

中共上海财经大学委员会文件

党发〔2022〕8号

关于印发《上海财经大学党委关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的实施方案》的通知

各分党委、直属党支部，校内各单位：

《上海财经大学党委关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的实施方案》已经学校党委审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实，确保各项工作按时保质完成。

中共上海财经大学委员会

2022年3月24日

上海财经大学党委关于深化细化全面从严治党 “四责协同”机制的实施方案

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届四中全会精神，全面落实习近平总书记考察上海时提出的要深化细化全面从严治党“四责协同”机制的重要指示要求，紧紧围绕全面落实立德树人根本任务，牢牢把握全面从严治党的根本要求，把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，以形成全面从严治党工作合力为目标进一步深化细化“四责协同”机制，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”的横向协同协作与纵向压力传导结合起来，推动知责明责、履责尽责、考责问责等各个环节形成闭合，构建形成主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的全面从严治党责任落实机制，推进学校全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围，根据上海市委和市教卫工作党委关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的意见要求，结合学校实际，制定本实施方案。

一、提高站位，深化认识，推进知责明责明晰有效

推进全面从严治党，落实管党治党政治责任是关键。进一步深化细化“四责协同”机制，是深入贯彻习近平总书记关于全面从严治党要求的重要任务，是管党治党、强党兴党久久为功的根本。要切实认识到“四责协同”机制建设是深入贯彻习近平总书记关于全面从严治党要求，压紧压实管党治党责任、服务改革发展大局的创新举

措。学校党委和各二级单位党组织要真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，切实担负起全面从严治党主体责任；纪委和纪检监察部门要担负起监督责任；党委书记要当好第一责任人；班子成员要切实履行好“一岗双责”。

全面从严治党“四责协同”机制是一个有机整体。坚持党委牵头、纪委协助、党委书记主抓、班子成员主动参与，共同查找管党治党突出问题，明晰责任主体，细化分解责任，做到“问题共同找、责任共同定、项目共同推”。

（一）明晰“四责”要求。校党委和各二级单位党组织要坚持把政治建设摆在首位，强化党的思想武装，提升政治能力，加强党的全面领导，认真贯彻落实党的路线、方针、政策和党中央重大决策部署，贯彻落实教育部党组、上海市委、市教卫工作党委要求，抓好全面从严治党的总体部署和推进落实，切实落实好管党治党政治责任。纪委要履行好监督专责、当好党委助手，协助党委完善责任协同的制度机制、方法举措，突出政治监督，强化执纪监督，做实做细日常监督，着力在发现问题、纠正偏差、推动整改上下功夫。党委书记要切实履行管党治党第一责任，管班子、带队伍、作表率，切实发挥“头雁效应”，做到“重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办”。班子成员要严格履行“一岗双责”，对照中央及上级重要决策部署，根据工作分工严格履行全面从严治党责任；抓实分管领域廉政风险防控机制建设，强化制度执行；强化责任担当，积极主动作为，推动管党治党与业务

工作同部署、同推进、同考核。

（二）健全工作研究通报制度。结合全面从严治党的新形势新任务新要求，学校党委定期召开党委常委会、党委全委会，听取纪委关于学校政治生态、监督执纪问责情况报告，听取党委组织部关于各二级党组织落实全面从严治党工作情况报告及其他部门落实全面从严治党重点目标任务开展职能监督等情况报告，专题研究与查找管党治党突出问题和廉政风险点，明确管党治党方面需要解决的重点问题，组织谋划和部署推进全面从严治党工作。每年初，召开全面从严治党工作会议，通报上年度学校全面从严治党工作进展，部署年度重点任务，督促广大党员干部切实担负起管党治党政治责任。

（三）完善“三张清单”制度。制定《中共上海财经大学党委落实全面从严治党主体责任清单》《党委书记第一责任清单》《党委班子其他成员一岗双责清单》，推动管党治党责任具体化。每年制定全面从严治党工作要点，对年度主要工作任务，明确校领导班子责任分工和主要牵头部门职责，进一步健全知责明责、履责尽责的责任链条，推动相关工作落实落细，解决好“谁来做”“做什么”“怎么做”的问题。

（四）深化责任传导机制。学校党委与各二级党组织、学校党委书记与校领导班子成员、分管校领导与职能部门负责人分别签订全面从严治党责任书，将横向协同与纵向压力传导结合起来，层层压实责任，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。按照“一岗双

责”的要求，把“三大主体责任”的任务和要求融入学校领导班子成员分管工作，明确将“三大主体责任”落实情况纳入校领导班子民主生活会和年度述职、述廉、述责，纳入二级单位党组织书记述职评议，纳入中层干部民主生活会，形成“同部署、同推进、同考核”的“三同机制”。

二、聚焦重点，强化协同，推动履责尽责落实落细

要将履责尽责作为深化细化全面从严治党“四责协同”机制的出发点和落脚点，聚焦全面从严治党重点方面，进一步强化协同机制。重点协同抓好八个方面工作。

（一）持续开展理想信念教育。将持续深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为学校的一项重大政治任务和长期战略任务，抓好学校党委和二级单位党组织理论学习中心组学习，建立理论学习务虚会制度，健全党委常委会学习传达中央有关精神的常态机制。深化推进习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”（进教材、进课堂、进头脑）和“五进”（进学术、进学科、进课程、进培训、进读本），结合学校哲学社会科学人才优势，做好对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究阐释，把学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述作为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，与当前的“四史”学习教育、《习近平谈治国理政》系列学习紧密结合，制定并落实《上海财经大学学习习近平总书记关于教育的重要论述的工作方案》，把习近平总书记关于教育的重要论述全面贯彻到学校工作各方面。把二级单位党组

织学习贯彻情况作为对二级单位党组织巡察的重要内容，把干部个人学习贯彻情况和抓好分管领域学习贯彻工作纳入年终述职考评，推动学习贯彻往心里去、往深里走、往实处落。纪委要会同组织、宣传部门加强对学习贯彻情况的监督检查，切实增强党员干部的思想自觉和行动自觉，对思想认识不到位、工作举措不实在、工作作风不扎实、工作成效不明显的，督促整改、及时纠偏，推动学思用贯通、知信行统一。党委书记和班子成员要坚持带头抓、亲自抓，带头为基层党员上党课，通过层层示范、层层带动，切实把学习贯彻要求落到实处。

（二）强化各二级单位党组织管党治党政治责任。学校党委要以提升组织力为重点，进一步强化各二级单位党组织政治功能和管党治党政治责任，着力解决基层党建工作弱化、虚化、边缘化问题，充分发挥各级基层党组织的战斗堡垒作用。进一步落实管党治党“三大主体责任”年初同部署、年中同推进、年底同考核的“三同”机制与责任分解和压力传导机制，将“三大主体责任”要求分解融入二级单位党组织全面从严治党任务清单。通过校内巡察、重点工作督查、民主生活会、基层党组织书记抓党建述职评议考核等，不断强化对二级单位党组织全面从严治党工作的指导、监督、考核机制，推动全面从严治党主体责任向基层有效延伸。学校领导班子成员要加强对分管部门和联系单位党员的教育工作，强化党章党规党纪执行力，督促推进各项任务落实。纪委要进一步落实纪委委员联系二级单位党组织制度，充分发挥纪检干部在党风廉政建设中的日常监

督作用。

（三）驰而不息整治“四风”，锲而不舍执行中央八项规定精神。党委要切实肩负起主体责任，坚决落实习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的系列重要讲话和批示精神，始终将贯彻落实中央八项规定精神作为重要的政治任务，继续把监督落实中央八项规定精神作为巡察、督查的重要内容，加强统筹协调、分析研判、信息共享、督促检查。党委书记和班子成员做好示范表率，带头贯彻落实中央八项规定精神，带头查摆和深化治理形式主义、官僚主义等方面的问题与表现，切实改进作风。严格贯彻执行《上海财经大学关于贯彻落实中央八项规定精神及实施细则的实施办法》以及公务接待、公车改革、因公出国（境）、津补贴发放等制度规定，结合深化巡视整改工作，开展学校贯彻执行中央八项规定精神和作风建设自查。深入查摆学校存在的形式主义、官僚主义问题，开展专项整治工作。把贯彻落实中央八项规定精神、转作风、改作风情况作为校领导班子成员和二级单位班子成员年底民主生活会对照检查的重要内容。大力加强师德师风建设，贯彻落实《上海财经大学师德失范行为处理办法（试行）》，严格制度执行，开展“师德建设月”、“尊师主题月”活动，开展教师思想政治轮训，开展典型人物和先进事迹宣传，强化日常教育督导，健全师德师风建设长效机制。纪委要协助党委巩固和深化作风建设成果，严肃查处铺张浪费、违规收送礼品礼金、违规公款吃喝、违规公款旅游、违规发放津补贴、违反出国（境）管理规定等问题，严肃查处空泛表态、

不落实、不担当、不作为等问题。

（四）营造风清气正的政治生态。党委、纪委要把营造风清气正政治生态作为共同责任，建立健全政治生态分析研判、督促整改、监督检查的工作机制，结合二级单位党组织三大主体责任的落实情况、校内巡察、专项督查等工作，准确把握二级单位党组织政治生态。二级单位党组织应针对发现的问题制定整改方案，校领导班子成员应当督促分管（联系）的相关党组织抓好整改落实，整改情况书面反馈纪委，要切实加强对整改情况的监督检查。贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，全面提升基层党组织的组织力。学校党委要准确把握新时代学校党建工作新要求，突出政治功能，确立全面加强党对学校的领导、全面从严治党向基层延伸、全面推进融合式党建工作理念的“三个全面”的党建工作指导思想和“三位一体”（基层党建、意识形态、党风廉政）工作格局，制定基层党建工作“施工图”。认真落实好“三会一课”、主题党日、组织生活会和民主评议党员、谈心谈话等各项党的组织生活制度，加强对二级单位领导班子民主生活会开展情况及对照检查材料的监督检查，督促二级单位对发现的问题落实整改。校领导班子成员落实“一岗双责”、“党政同责”，带头运用监督执纪“四种形态”，对分管部门和联系单位主要负责人开展提醒谈话和诫勉谈话。

（五）严格干部管理监督。党委要切实加强对干部的全方位管理，把管思想、管工作、管作风、管纪律结合起来，把好选人用人

政治关、品行关、作风关、廉洁关。树立正确用人导向，建立科学规范的干部选拔任用管理制度，严格执行《上海财经大学中层领导干部选拔任用工作实施办法》，聚焦人财物管理、招生、基建等重要岗位，落实好干部定期交流制度和干部选拔任用监督制约机制。纪委要协助党委做好选人用人工作，把好干部选拔任用党风廉政意见审核关；强化干部廉政档案动态管理，定期分析和研判；加强对校领导班子成员和各二级单位领导班子成员履职过程的监督，实事求是评价干部廉洁情况和管党治党政治责任履行情况。要进一步完善干部考核评价机制。加强干部的教育培训，落实好《上海财经大学党校处级（含副处级）领导干部学习培训暂行办法》。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实好《中共上海财经大学委员会关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见》，建立健全干部容错机制和激励机制，营造主动作为、敢于负责、勇于担当的文化氛围，充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，激励全校干部树立敢闯善创的奋进精神。

（六）深化巡视整改，推进校内巡察工作。学校党委将深化巡视整改和校内巡察作为推动全面落实从严治党主体责任的重要抓手，深挖根源，一体推进，狠抓整改落实，切实做好“后半篇文章”；纪委和组织部门加强对巡视整改落实的日常监督，确保整改实效，对整改不落实、不到位的责任人，向党委提出追责意见和建议。学校党委要持续深化巡视整改，强化政治担当、责任担当，聚焦主题主线，坚持标本兼治，深入推进管党治校制度建设，不断推动依法

治校和学校治理体系、治理能力现代化；加强成果运用，努力将巡视整改成果转化为推动学校改革发展的强大动力。党委书记以上率下，带头履行第一责任人责任，带领校领导班子对整改事项主动认领责任、主动靠前指挥、主动督促落实，对重点难点问题直接抓、抓具体、抓到底，确保深化巡视整改不走过场、取得实效。严格执行《中共上海财经大学委员会巡察工作办法（试行）》，稳步推进本届党委任期内对二级单位党组织巡察全覆盖，充分发挥巡察工作的“政治体检”作用，促进二级单位党组织提升管党治党工作水平。党委常委会通过听取巡察情况专题报告、审定巡察反馈意见，加强对巡察工作的质量把控，通过听取巡察整改情况专题汇报，传递压力，督促被巡察单位落实整改各项任务。校领导班子成员要按照“一岗双责”要求，推动联系单位落实巡察整改各项任务。党委巡察工作办公室要抓好被巡察单位整改方案的制定，指导督促被巡察单位根据巡察反馈意见逐项分解整改任务，逐项制定整改措施，明确责任人，形成问题清单、任务清单和责任清单。党委要加强巡察整改工作督查，巩固巡察整改成效。纪委、组织部门及巡察工作办公室要把巡察整改落实情况纳入日常监督重点，加强督查督办，动态分析整改成效，对整改不到位的严肃问责。

（七）运用好监督执纪“四种形态”。 落实《中共上海财经大学委员会关于践行监督执纪四种形态的实施办法（试行）》。学校党委要带头用好监督执纪第一种形态，坚持抓早抓小，防微杜渐，针对日常监督中发现的苗头性、倾向性问题，紧盯“关键少数”，及时提

醒纠正，推动“咬耳扯袖、红脸出汗”成为常态；主动加强对运用监督执纪第二、三、四种形态的领导，领导和支持纪委查处违纪违法问题。纪委要将监督执纪“四种形态”贯穿运用于信访举报、线索处置、审查调查、案件审理、党员领导干部问责以及对重点领域和关键环节的日常监督检查工作中，坚持思想教育、政策感化、纪法威慑相结合，依纪依规依法履责，提高监督执纪能力。党委书记对党员干部在政治思想、道德品质、勤政廉政、选人用人、生活作风等方面出现的苗头性、倾向性问题，要主动谈、亲自谈，让“红红脸、出出汗”成为常态。要落实好校党委书记对校级领导班子成员及二级单位党政班子负责人、校领导班子成员对分管及联系单位主要负责人开展谈心谈话相关制度，校领导班子成员要对分管部门新任处级干部进行谈话，加强思想教育和警示提醒，督导下级严格执行规章制度。纪委认真执行“双报告”制度，发现问题及时向党委和上级纪委报告，对需要作出组织处理的，与组织部门做好有效衔接，形成对党员干部的教育监督合力。

（八）一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持党委领导下的校长负责制，健全并严格执行党委会、党委常委会、校长办公会议议事规则，督促二级单位执行好二级单位党组织委员会议事规则和党政联席会议制度，进一步完善决策程序，提升管党治党和科学决策水平。要加强内控机制建设，健全和完善重点领域和关键环节的权力运行监督制约机制，从源头和制度上深化廉政风险防控，保障学校各项事业健康发展。党委要加强对制度落实情况的监督检查，

督促存在问题的单位部门抓好整改，对制度执行不力的严肃问责，扎牢不能腐的笼子。加强廉政文化建设，开展经常性的纪律教育，加强案例警示教育、党纪条规教育，不断强化全校各级党员领导干部纪律规矩意识，增强不想腐的自觉。纪委要保持惩治腐败的高压态势，聚焦党的十八大以来不收敛、不收手的领导干部，严肃查处权力集中、资金密集、资源丰富的重点领域腐败问题，严肃查处严重侵害师生合法权益问题，严肃查处学术腐败问题，强化不敢腐的震慑；要针对日常监督、执纪审查工作中发现的问题向分管/联系校领导进行廉情抄告，由其督促分管/联系单位抓好整改，建章立制、堵塞漏洞，整改情况及时回告纪委。党委、纪委要督促指导发生重大违纪违法的下级党组织召开专题民主生活会和纪律教育会，深刻剖析问题、开展警示教育，强化查处一案、警示一片、规范一方的治本作用。

三、聚焦过程管理，推动考责问责精准有效

在“四责协同”过程管理中，要强化监督和责任追究，严肃考责问责，把正向激励与负面惩戒结合起来，形成有效的责任倒逼机制，为深化细化全面从严治党“四责协同”机制提供重要保证。要通过严格的监督检查、科学的考核评价、严肃的责任追究，推动管党治党政治责任落实到位。

（一）建立健全监督检查机制。学校党委要进一步贯彻落实教育部直属高校纪检体制改革要求，自觉接受纪委监督，进一步推动持续深化“三转”，积极支持纪委聚焦主责主业开展工作。纪委要协助

党委开展监督检查，将全面从严治党“四责协同”机制落实情况纳入日常管理监督、巡察、专项检查以及政治生态分析等工作。校领导班子成员要将落实“一岗双责”的情况纳入年度述职、述廉、述责内容，加强对分管单位和部门党风廉政建设情况的监督。加强对重点领域和关键环节的主动监督，聚焦意识形态、思政工作、选人用人、招生考试、财务管理、基建后勤、师德师风等重点领域和关键环节的相关制度和规范流程，狠抓源头防范，形成长效机制，切实把主体责任落实落细。

（二）建立健全考核评价机制。认真做好学校党委关于履行“三大主体责任”和党委书记履行第一责任人责任情况向上级党委的述职报告工作。同时将全面从严治党“四责协同”机制推进情况纳入年底述职评议等考核评价体系，组织开展好二级单位党组织书记抓党建述职评议考核工作，与年度绩效考核相结合，与干部选拔任用相结合，作为干部考核、选拔任用、评先评优的重要依据。校领导班子成员和二级单位班子成员要在年终述职评议或民主生活会上报告本人履行全面从严治党责任情况并接受评议。落实好干部评价考核实施办法，完善考核评价方式方法，建立奖惩分明、能上能下、优进劣出的干部管理与聘用机制，把要求干部讲政治、懂规矩、守纪律同激励干部抓改革、搞创新、提效率统一起来。

（三）形成党内问责整体合力。学校党委、纪委要对全面从严治党“四责协同”机制建设推进不力的，及时批评教育、督促整改；对履行管党治党政治责任不力，搞形式主义、官僚主义，该发现的问

题没有发现，以及发现问题不报告、不处置、不整改，造成严重后果的，要严肃追究责任。受到问责的党员领导干部要认真做出书面检讨，并在民主生活会或其他党的会议上进行深刻检查。要深化“一案双查”，严肃查摆主体责任和监督责任履行是否到位，以精准问责强化责任担当。

深化细化全面从严治党“四责协同”机制是一项长期任务。全校各级党组织要以高度的政治自觉、强烈的使命担当和扎实的举措措施，落实好全面从严治党“四责协同”机制建设，切实加强组织领导和协调推进，不断抓实责任，加强协同配合，推动学校全面从严治党不断取得新作为。